ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

КРАСНОСУЛИНСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ

ГОРНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_.\_\_.2017 г. № \_\_ р.п. Горный

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Горненского городского поселения

на 2018 – 2020 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 26 решения Собрания депутатов Горненского городского поселения от 16.08.2007 № 17 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Горненского городского поселения», а также постановлением Администрации Горненского городского поселения от 13.07.2017 № 86 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Горненского городского поселения Красносулинского района 2018 год   
и на плановый период 2019 и 2020 годов», Администрация Горненского городского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Горненского городского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Горненского городского поселения Красносулинского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Горненского городского поселения   
на 2018 – 2020 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Горненского городского поселения П.Ю.Корчагин

Приложение

к постановлению

Администрации Горненского городского поселения

от\_\_.\_\_2017 № \_\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Горненского городского поселения

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой   
и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год   
и на плановый период 2019 и 2020 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 18.07.2017.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Горненского городского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Горненского городского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2016 года обеспечена положительная динамика роста   
доходов бюджета Горненского городского поселения. По итогам 2016 года исполнение бюджета Горненского городского поселения Красносулинского района составило: по доходам – 7603,0 тыс. рублей, с ростом относительно уровня 2015 года – на 526,7 тыс. рублей или на 16,3 процента, и по расходам 6655,8 тыс. рублей, что ниже уровня 2015 года на 36,9 тыс. рублей, исполнение бюджета по расходам в 2016 году ниже на 5,0 процентов по сравнению с исполнением расходной части бюджета 2015 года. Профицит составил – 947,2 тыс. рублей., при плановом дефиците 43,9 тыс. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Горненского городского поселения составил 2,6 тыс. рублей.

Объем собственных доходов составил 4497,1 тыс. рублей, или 59,1 процент всех поступлений бюджета поселения, с ростом к уровню 2015 года на 1127,4 тыс. рублей или на 33,4 процента.

Доля дотаций в собственных доходах бюджета поселения без учета субвенций по итогам 2016 года составила 2324,6 тыс. рублей, или 31,3 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Горненского городского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов   
в социальной сфере. Расходы на культуру и спорт в 2016 году составили 676,9 тыс.рублей, или 10,2 процента всех расходов бюджета поселения.

В 2016 году обеспечена реализация 6 муниципальных программ. На эти цели направлено 5484,5 тыс. рублей, или 82,4 процента всех расходов бюджета поселения.

За период I полугодия 2017 г. исполнение бюджета Горненского городского поселения Красносулинского района составило: по доходам – 3890,9 тыс. рублей, или 10,0 процентов к годовому плану, по расходам – 2526,9 тыс. рублей, или 6,6 процентов к годовому плану.

В текущем 2017 году произошли изменения в бюджетном и налоговом законодательстве по централизации акцизов на нефтепродукты на федеральном уровне.

Постановлением Администрации Горненского городского поселения от 14.06.2017 № 75 утвержден План мероприятий по устранению с 1 января 2018 г. неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), установленных решениями Собрания депутатов Горненского городского поселения о налогах и сборах.

В рамках данного Плана проведена комплексная оценка эффективности действующих на территории Горненского городского поселения налоговых льгот (пониженных ставок по налогам).

В целях повышения эффективности мобилизации поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Горненского городского поселения в части обеспечения роста собственных доходов разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Горненского городского поселения на 2017 – 2019 годы.

Организовано взаимодействие с организациями и предприятиями – крупнейшими налогоплательщиками Горненского городского поселения.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Горненского городского поселения.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий   
по оздоровлению государственных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Горненском городском поселении до 2017 года, утвержденного постановлением Администрации Горненского городского поселения от 28.11.2013 № 139, уточненного плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Горненском городском поселении в 2017 году.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет-сайте Горненского городского поселения.

В Горненском городском поселении выстроена система внутреннего муниципального финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для государственных и муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное   
и эффективное государственное управление, стабильность налоговых   
и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Приоритетным направлением в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета поселения собственными доходами в полном объеме.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Горненского городского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, благоустройство территории поселения и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества   
и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений   
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Горненского городского поселения.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Горненского городского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства   
на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на обеспечение стабильности   
и предсказуемости условий ведения экономической деятельности на территории Горненского городского поселения и на обеспечение равных конкурентных условий для различных групп экономических агентов.

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем Ростовская область с 1 января   
2018 г. переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя   
из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Горненского городского поселения и направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и [Стратегией](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F52212DB024B84E5A8D0422B1220F9FC44B74F8991AC2518AE7FE90D5464CD8D887009D282BF) социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – сохранение достигнутых в 2018 году показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25039191102BA3C44D2C2BF) – [602](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF22009191102BA3C44D2C2BF), [606](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25069191102BA3C44D2C2BF), от 01.06.2012 [№ 761](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C7CB920019191102BA3C44D2C2BF), от 28.12.2012 [№ 1688](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C75B528029191102BA3C44D2C2BF) (далее – указы Президента Российской Федерации).

В связи с необходимостью достижения с 1 января 2018 г. целевых показателей, установленных в указах Президента Российской Федерации, дополнительные средства для повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в 2018 – 2020 годах будут предусмотрены в полном объеме в составе расходов главных распорядителей средств областного бюджета на фонд оплаты труда. При этом в 2019   
и 2020 годах – с учетом необходимости сохранения установленного указами Президента Российской Федерации уровня и прогнозного роста показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников   
в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» в Ростовской области.

Социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства) будут проиндексированы исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2018 – 2020 годы   
в размере 4,0 процента в 2018 – 2020 годах.

В соответствии с принятым Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0674B424079191102BA3C44D2C2BF) от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов   
на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением   
до минимального размера оплаты труда.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом   
их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Горненского городского поселения   
в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ),   
за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств   
от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

совершенствование межбюджетных отношений;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете поселения и об отчете об исполнении бюджета поселения, а также их размещение в разделе «Бюджет для граждан»   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.